联合国 S/PV.8625



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八六二五次会议

2019年9月20日星期五上午10时05分举行

纽约

主席：	涅边贾先生/萨夫龙科夫先生	(俄罗斯联邦)
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	尼亚姆克女士
	多米尼加共和国	菲亚略·比利尼·波尔托雷亚尔先生
	赤道几内亚	埃莱·埃拉先生
	法国	德里维埃尔先生
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	鲁德亚尔德先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	南非	马特基拉先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	克拉夫特夫人

议程项目

中东局势，包括巴勒斯坦问题。

19-28844 (C)







上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

主席（以俄语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请以色列代表和约旦代表参加本次会议。

我代表安理会欢迎约旦外交与侨务大臣埃伊曼·萨法迪先生阁下。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表尼古拉·姆拉德诺夫先生参加本次会议。

根据暂行议事规则和这方面的惯例，我提议安理会邀请观察员国巴勒斯坦外交部长里亚德·马勒基先生阁下参加本次会议。

没有人反对，就这样决定。

我代表安理会欢迎马勒基先生参加今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请姆拉德诺夫先生发言。

姆拉德诺夫先生（以英语发言）：今天，我将把我关于中东局势的定期通报专门用于代表秘书长介绍关于第2334（2016）号决议执行情况的第十一次报告，报告所述期间为6月11日至9月11日。

我谨重申，本报告所述期间的事态发展脱离不了更广泛的背景——以色列对巴勒斯坦领土的持续军事占领、定居活动和吞并威胁；哈马斯对加沙的持续控制及其军事活动；有损和平努力的单边行动；巴勒斯坦权力机构财政生存力面临的严峻挑战以及该地区军事升级的持续风险。所有这些事态发展合在一起侵蚀了两国解决方案的前景。

第2334（2016）号决议第2段呼吁以色列“立即完全停止在被占领的巴勒斯坦领土包括东耶路撒冷的一切定居点活动”，并“充分遵守其在这方面的全部法律义务”。在本报告所述期间，没有为此采取任何步骤。

然而，在此期间，以色列当局提出在被占领的西岸建造约3000个住房单元，包括在东耶路撒冷建造约400个单元。所提出的计划包括在尼利建造354个单元，在贝特埃尔建造346个单元，在阿斯法尔建造215个单元，这三个地方都位于隔离墙路线以东。此外，据报道，7月30日，以色列安全内阁讨论提出再建造6000个住房单元的问题。然而，一个罕见的步骤是，以色列政府还批准为居住在C区的巴勒斯坦人发放715个住房单元的建造许可证。

耶路撒冷地区法院6月29日公布的一项裁决裁定，按照所谓的市场监管原则，在以色列的阿莱扎哈夫定居点建造的四所房屋，尽管建在巴勒斯坦私人土地上而未征得该土地所有者同意，但仍可以按照以色列法律追认符合规章。

这一市场监管原则允许根据以色列法律，追溯性地使“出于善意”而在未经巴勒斯坦私人土地所有人同意的情况下于其土地上建造的房屋规范化，并对土地所有人给予补偿。作出这项决定系首次执行这一原则，根据该原则，各定居点中有多达2000个住房单元可能被追溯规范化。针对8月23日Dolev附近发生的恐怖袭击，以色列政府决定提交一份计划，在该定居点建立一个约有300个新住房单元的新居民区。这一决定与在西岸发生袭击后扩大定居点的做法相一致。最后，8月29日，在被逐出希伯伦H2地区一栋有争议的建筑一年后，几十名以色列人又搬进了这个大院，尽管确定该建筑所有权的法律诉讼仍在进行。

以色列当局继续在整个被占领的西岸和东耶路撒冷拆除和没收巴勒斯坦人拥有的建筑物。报告所述期间，以色列当局拆除或没收了165栋巴勒斯坦人拥有的建筑物，导致170人流离失所，其中包括85名

儿童。以方给出的理由是，这些建筑物没有以色列颁发的建筑许可证，而巴勒斯坦人不可能在C区和东耶路撒冷获得建筑许可证。这些建筑物中，九栋由其所有者拆除，其中，七栋位于东耶路撒冷，两栋位于西岸的C区。

6月22日，以色列当局拆除了东耶路撒冷Sur Bahir村胡姆斯谷地居民区的九栋建筑物，其中大部分位于西岸的A区和B区，尽管是在隔离墙的“耶路撒冷”一侧，理由是这些建筑物靠近隔离墙，是个安全隐患。此举导致24名巴勒斯坦人流离失所，其中包括14名儿童。

7月3日，当局对希伯伦省的某些建筑物发出了数项拆除令。这是首批基于第1797号军事命令发出的拆除令，该命令授权有关方面快速拆除C区新的违章建筑，只给业主96小时向当局证明他们拥有有效的建筑许可证。在本报告所述期间，有关方面根据这一军事命令拆除了三栋建筑物。

7月10日，在打了一场长达24年的费用高昂的官司之后，一个住在东耶路撒冷锡勒万居民区的巴勒斯坦家庭被逐出家门，房子被移交给以色列人。此前，以色列的法院裁定，一个与定居者有关的、已获得此处房产大部分所有权的组织胜诉。

8月26日，当局拆除了拜特杰拉的一栋房子和一家餐馆——后者是第三次被拆除，造成五名巴勒斯坦人流离失所，并影响到另外32人的生计。此后，据报道，有定居者在未得到以色列当局建筑许可证的情况下，在附近建起了一个新的以色列前沿定居点。

第2334（2016）号决议还“呼吁立即采取措施防止针对平民的一切暴力行为，包括恐怖行动以及所有挑衅和破坏行为”。然而，在本报告所述期间，整个巴勒斯坦被占领土的暴力事件之多令人担忧。

在包括东耶路撒冷在内的西岸，三名巴勒斯坦人——包括一名儿童——和两名以色列人——其中也包括一名儿童——被打死，另有336名巴勒斯坦人和21名以色列人在各种事件中被打伤，其中包括与以色列安全部队的冲突、安全行动、袭击以及与定居者有关的暴力事件。

6月27日，在东耶路撒冷的伊萨维亚居民区，一名21岁、据称以烟火袭击以色列部队的巴勒斯坦人被一名警察开枪打死。在随后的两个月里，那里的局势持续紧张，因为安全部队多次突然开进该居民区，进行入室搜查，并逮捕了一些人。这些行动引发了与居民的冲突，通常在夜间进行，给居民和企业造成影响和创伤。

据联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）称，6月30日，三名以色列定居者在希伯伦H2地区的“亚伯拉罕之泉”附近殴打了一名70岁的巴勒斯坦男子。7月6日，七名以色列儿童在希布伦H2地区的易卜拉欣清真寺附近殴打一名10岁的巴勒斯坦儿童。7月12日，一名9岁的巴勒斯坦男孩在西岸Kafr Qaddum 的冲突中被以色列安全部队击中前额，目前情况危急。

8月8日，一名19岁的以色列人在西岸伯利恒南边的Migdal Oz定居点附近被刺死。两名巴勒斯坦嫌犯后来被以色列安全部队逮捕。8月15日，两名巴勒斯坦青少年在耶路撒冷老城刺伤了一名以色列警察，其中一名袭击者被枪杀。8月16日，两名以色列青少年在伯利恒南边的Elazar定居点附近的汽车冲撞袭击中受伤。那名26岁的司机被一名已下班的警察开枪打死。8月23日，一个简易爆炸装置在拉马拉西北的Dolev定居点附近被引爆，炸死一名17岁的以色列女孩，并将她的父亲和兄弟炸成重伤。据人权高专办称，有个巴勒斯坦家庭在过去一年里多次遭到袭击，被迫逃离其在西岸Urif村的家。

耶路撒冷老城的紧张局势也在继续。8月10日既是穆斯林宰牲节，也是犹太人纪念“圣殿被毁日”的日子，圣地局势因此变得紧张。以色列当局当天允许犹太游客在警察保护下进入“尊贵禁地”/圣殿山。在节日的前几天，穆斯林宗教领袖敦促礼拜者集体前来阿克萨清真寺参加宰牲节聚礼。据报道，

警察部队与礼拜者之间的冲突导致29名巴勒斯坦人和4名以色列安全官员受伤。

在本报告所述期间，加沙的暴力事件及其造成的伤亡总体有所下降，但紧张局势仍在继续。以色列国防军继续使用防暴手段和实弹来对付持续不断的“回归大游行”示威活动。在此情况下，包括两名儿童在内的四名巴勒斯坦人被实弹打死，496人被打伤。同时，约有10名巴勒斯坦激进分子在其他事件中被打死，13人被打伤，一名以色列士兵被扔过围栏的手榴弹炸伤，另有三名士兵在其他事件中受伤。

在此期间，从加沙向以色列发射了33枚火箭弹和迫击炮弹，其中大多数被拦截，但有18枚落在以色列城镇，造成物质损失。尽管与上个报告期相比，从加沙施放的载有燃烧物的风筝、气球和其他装置数量减少，但以色列境内据报仍至少发生了140起火灾。

一个令人担忧的事态发展是，8月27日，在针对加沙境内警察检查站的两次明显的自杀式爆炸中，三名巴勒斯坦警察被炸死，三名行人被炸伤。9月6日，在加沙围栏附近举行的“回归大游行”示威活动中，以色列安全部队开枪打死了两名巴勒斯坦少年——一名14岁，另一名17岁。据以色列国防军称，9月7日，一架从加沙发射的武装无人驾驶飞机在围栏处向一辆以色列军用车辆投掷了一个爆炸装置。作为报复，以色列国防军袭击了加沙的几处哈马斯目标。

另外，6月23日至27日，三名男子因与一个同以色列有关联的非政府组织协调组织了一场慈善活动而被哈马斯逮捕，并且据报在审讯期间遭到虐待。8月6日至8日，至少有四名男子在社交媒体上批评哈马斯后被拘留。所有人后来都被释放。

第2334（2016）号决议呼吁各方“避免挑衅行动、挑唆和煽动性言论”。不幸的是，在本报告所述期间，此类行动仍在继续。7月12日，一名哈马斯高级官员呼吁海外巴勒斯坦人“以屠杀和杀戮的方式袭击全球每一个犹太人”，告诉他们“不要再热身了”。这位官员的言论遭到巴勒斯坦权力机构的谴责。哈马斯后来表示，这并不代表该组织的观点。然而，哈马斯和其他巴勒斯坦派别的官员多次欢迎并庆祝在被占领的西岸发生的针对以色列人的捅刺、汽车冲撞和爆炸等袭击事件，将袭击者称为“英雄”。法塔赫官员还继续赞扬和美化以往恐怖袭击事件的实施者。

以色列官员也发表了挑衅性和煽动性言论。主要政治家试图在公开场合极力淡化巴勒斯坦人与其祖传土地的联系，呼吁吞并西岸C区的以色列定居点，并反对建立巴勒斯坦国这个想法。9月4日访问希伯伦期间，以色列高级官员再次许诺扩大那里的定居点乃至吞并这个城市。此外，9月10日，以色列总理宣布如果当选，他打算“对约旦河谷和死海北部行使……以色列主权”，这是以色列“为了我们的安全、遗产以及未来，对朱迪亚和撒马利亚定居点以及其他重要地区”行使主权的第一步。

第2334（2016）号决议重申中东问题四方的呼吁：立即采取积极步骤，扭转当地危及两国解决方案的消极趋势。报告所述期间出现了某些积极动态，但是它们再次因消极趋势而蒙上阴影。

在加沙，联合国及其伙伴继续执行关键的经济和人道主义干预措施，在联合国中东和平进程特别协调员办公室给协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会的最后两份报告中指明了这些措施。由于这些努力，对加沙住户的能源供应增加一倍多，人们感觉到经济有起色。据报告，2019年第二季度的失业率略有下降，从47%下降到46.7%。

卡塔尔继续为加沙发电厂的燃料供应慷慨供资，日供电量增加了一倍多。联合国开发计划署、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）及其他联合国机构已经创造了1万多个工作岗位，其中包括3000个妇女工作岗位。以色列放松某些进出口限制，增发许可证，还将许可捕鱼区扩

大到离岸15海里处并归还没收的渔船，这些也是可喜的事态发展。

尽管付出这些努力，加沙的医疗系统仍处在崩溃边缘。7月份，加沙44%的基本药品彻底告罄，26%的基本医疗耗材只剩不足一个月的供应量。加沙有1000多名受伤人员需要复杂的肢体重建治疗，并有可能因感染而截肢。

8月22日，以色列和巴勒斯坦权力机构达成一项安排，根据这项安排，巴勒斯坦权力机构收到以色列代征燃料税的约5.68亿美元专项税款返还。此举提供了一些临时救急，但是由于在大部分代征税收的转款问题上仍然存在分歧，巴勒斯坦政府提供服务的能力继续受到严重影响。

8月27日，巴勒斯坦家庭在西岸和加沙各地举行示威活动，要求以色列归还被杀的巴勒斯坦人的遗体，同时据称袭击了以色列安全部队或与之发生冲突。以色列高等法院在9月9日的一项裁决中，推翻了较早作出的一项裁决，并裁定以色列有权扣留巴勒斯坦人的遗体。据巴勒斯坦权力机构称，有253具这样的遗体被以色列扣留。遗憾的是，在埃及调解之下达成和解协议近两年之后，巴勒斯坦人的内部分歧仍然根深蒂固。

会员国迄今提供的慷慨支助使近东救济工程处的资金缺口从2019年1月份的2.11亿美元缩减至1.2亿美元。因此，今年有50万巴勒斯坦儿童按时回到学校。但是在东耶路撒冷，近东救济工程处报告称，耶路撒冷市政府试图干扰其工作，包括阻挠Shuafat营地的固体废物处理服务、复制卫生服务和未经近东救济工程处许可企图进入该工程处设在卡兰迪亚的职业培训中心。

第2334（2016）号决议第5段吁请各会员国“在相关的交往中将以色列国领土与1967年以来占领的领土加以区分”。我注意到欧洲法院和加拿大联邦法院正在分别审理有关原产以色列和1967年被占领土的产品标识的诉讼。决议还呼吁各方，除其它外，继续付出集体努力，启动可信的谈判。在报告所述期间，没有朝这个方向作出有意义的努力。

最后，我谨代表秘书长，就报告所述期间第2334（2016）号决议的执行情况谈几点笼统的意见。

第2334（2016）号决议指出，扩建定居点活动不具有法律效力，且公然违反国际法，必须立即彻底停止。在被占领的西岸，包括在东耶路撒冷，以色列扩建非法定居点的活动仍然没有减少。定居点包括在东耶路撒冷的存在和扩建，加剧民众的愤怒和幻灭感，严重损害以耶路撒冷为未来两国首都、建立一个领土毗连且能够生存的巴勒斯坦国的前景。

我重申秘书长对吞并约旦河谷和死海北部、作为对被占领的西岸所有定居点和其他地区行使以色列主权的第一步的言论的关切。这类步骤如果得以实施，将严重违反国际法。它们对恢复谈判和地区和平的可能将产生毁灭性影响，同时严重损害两国解决方案的可行性。

巴勒斯坦建筑物继续遭到拆毁和查封。在Sur Bahir实施的拆除和在锡勒万实施的驱赶活动，以及利用1797号军令拆毁建筑物之举，尤其令人关切。东耶路撒冷约有200个巴勒斯坦家庭被提出驱逐案件诉讼，提出者大多是与定居者有关的组织。2019年初以来被拆毁的建筑和流离失所者的数量已经超过2018年全年的数量。必须扭转这类政策，而以色列应当遵守它根据国际法所承担的义务。

加沙局势依然动荡不安。民众、包括儿童继续在示威活动中和因不分青红皂白的火箭弹袭击或其他敌对行为而死伤，这很可耻，也令人无法容忍。以色列安全部队有责任厉行最大克制，仅在绝对必要时作为应对迫在眉睫的死亡或重伤威胁的最后手段使用致命的武力，并应符合国际法。儿童绝不应当成为攻击目标或遭到暴力侵害。向以色列平民发射火箭弹和迫击炮弹是国际人道主义法禁止的行

为，哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织必须立即停止这一做法。

我明确谴责一切针对巴勒斯坦平民和以色列平民的袭击，包括与定居者有关的暴力，并呼吁各方避免诉诸暴力，在发生袭击时毫不含糊地明确予以谴责。必须追究所有肇事者的罪责。我还再次呼吁根据约旦哈希姆王国作为耶路撒冷穆斯林和基督教圣地监护者的特殊历史角色，维持圣地的现状。

我对巴勒斯坦权力机构税收批核方面的事态发展深感关切。尽管以色列返还代征的燃料税暂时让巴勒斯坦权力机构松了一口气，但是财政危机远未结束。我敦促双方以建设性方式进行接触，目的是按照《经济关系巴黎议定书》，全面恢复税收转交。

我还要重申，在加沙失踪的两名以色列平民的下落和两名以色列国防军士兵的遗体仍是我们大家重要的人道主义关切。

尽管我们持续努力，加沙不断恶化的人道主义局势和经济局势仍然日益令人感到关切。若不根据第1860（2009）号决议大幅放松对货物和人员流动及准入的限制、旨在最终撤销这些限制，并把加沙和西岸统一在单一合法的巴勒斯坦国家权力机构之下，就不可能真正持久改善社会经济形势。与此同时，关键是要确保维持当前的平静局面，以便逐步推出支持加沙发展的较长期项目。

我再次呼吁巴勒斯坦各派就和解问题积极同埃及接触。尽管存在种种挑战，但仍必须继续努力。联合国始终坚定不移地支持埃及为此所作的努力，巴勒斯坦各派必须采取具体步骤，以确保加沙和西岸统一。加沙现在是而且必须始终是两国解决方案中未来巴勒斯坦国不可分割的一部分。

随着第2334（2016）号决议通过三周年的纪念日即将到来，我们只能痛惜实地局势的恶化：定居点扩大，拆毁房屋的速度加快，暴力以及煽动仍在继续。实现巴勒斯坦人内部团结的前景似乎比以往任何时候都更加遥不可及，具有公信力的谈判尚未启动。

难以忍受的是，本已艰难的现状仍在稳步恶化。这是领导者、政界人士以及国际社会的集体失败，因为它们未实现这样的愿景，即：通过和平谈判，凭借国际社会的支持，依照1967年的边界，并且根据国际法、联合国相关决议以及先前的各项协议，以色列国和巴勒斯坦国之间的和平是能够实现的。

结束这场冲突没有其它可行的解决办法。继续支持两个国家这种结果的人必须承认：偏离这种前景意味着，巴勒斯坦人和以色列人面临永久占领、无尽暴力以及区域稳定受到威胁的黯淡未来。

主席（*以俄语发言*）：我感谢姆拉德诺夫先生的通报。

我现在请观察员国巴勒斯坦外交部长发言。

马勒基先生（巴勒斯坦）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我谨向安全理事会主席俄罗斯代表团干练地领导安理会并且召开本次重要会议表示真诚的感谢与谢意。我们还感谢中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表尼古拉·姆拉德诺夫先生提出秘书长关于第2334（2016）号决议执行情况的报告。我还欢迎姊妹国家约旦哈希姆王国外交与侨务大臣埃伊曼·萨法迪先生阁下。

今天，我们聆听了秘书长关于第2334（2016）号决议执行情况的第十一次报告。不幸的是，报告只是列举了更多的犯罪、违犯行为以及以色列任意和非法的政策。与先前的报告一样，决议各项规定的执行情况看不到任何有望取得进展的前景。

这令我们揣测：安全理事会请秘书长提交这些必需的报告时，难道不打算跟进决议在实地的执行情况，评估各方对决议的承诺，随后采取必要措施以确保其执行？我们认为，安理会请秘书长定期报告的目的不只是为了听取违反国际法的程度和平民

伤亡人数，却忽略报告提出的和平前景日益黯淡和煽动、暴力以及定居活动增多的警告。

只要没有动力或者威慑促使以色列重新思考对巴勒斯坦土地的占领，停止把巴勒斯坦平民作为目标，扭转其扩张性的殖民定居活动，我们就不指望下一次通报秘书长报告时听到任何提及执行第2334（2016）号决议的积极步骤的内容，因为上述行为让结束对我们领土的非法占领变得了无希望，并且可使1967年边界内的两国解决方案变得完全不可能。

以色列没有下决心履行各项相关决议或者《联合国宪章》；它从未尊重巴勒斯坦人民的权利，也从未承认巴勒斯坦人民自决和建立其独立自由的巴勒斯坦国的当然权利。以色列傲慢地继续违反和全然无视国际法和各项决议，认为自己享有例外的地位，使其有权侵犯他人的权利与领土而不受批评，也不被追究责任。

以色列无视巴勒斯坦人民的权利和整个地区的安全达到这样的程度：我们各国宝贵的领土被作为礼物，用来贿赂以色列的极端右翼团体，以赢得其选票。内塔尼亚胡宣布，他打算吞并约旦河谷和死海北部的被占土地，这只是罪犯对其所犯罪行的坦白。该罪犯会逃脱惩罚吗？

以色列系统地企图改变1967年以来被占领的包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦土地的人口和地理结构，这些图谋是非法的并且遭到反对，它们将不会改变巴勒斯坦领土被占领的法律地位。这些图谋也不让以色列对我们土地的占领变为合法。占领当局的打算暴露无余，即：武力夺取和吞并被占土地，强迫巴勒斯坦人迁离，把以色列公民迁出我们的土地，这是对国际人道主义法的公然违反，根据《罗马规约》，这构成战争罪。

以色列是占领国。它对加沙地带实行非法封锁，在西岸修建种族主义的扩张墙，并且孤立被占领的东耶路撒冷。它蓄意杀害一名护士和一名记者，绑架夜晚在自家床上睡觉的儿童，怯懦地向其头部或心脏开枪。它使一名年轻的女孩无法去Khan Al-Ahmar上学；它拆除一个家庭在Sur Baher的房屋；它使加沙的一名青年男子无法前往海外求学，使妇女无法得到紧急的医疗；它剥夺男性在耶路撒冷祈祷的权利；它还保护那些夺取巴勒斯坦人房屋、强行入住的定居者。

以色列还在尊贵禁地和其它圣地开展挑衅性的活动。它阻止国际存在记录其在希伯伦的种族主义做法。它在我们被占领的土地上从北至南任意设置军事检查站。它冲击巴勒斯坦人的村庄和难民营，搜查任何反抗其不公与镇压的人，把任何寻求自由与尊严的人关入其监狱和拘留所。它掠夺我们的金钱和自然资源，拒不接受联合国或任何其它国际论坛的批评。

这合理吗？占领国以色列继续在实地制造新的现状，旨在改变最终地位的性质，同时企图让巴勒斯坦人民屈服，与其领导人作对，对其政府进行敲诈，同时拒绝履行所有已签署的双边协定。它强加更多荒谬的条件，要求巴勒斯坦方面满足于现状，接受微薄的施舍，仿佛这是我们实现本地区各族人民公平与持久和平、确保子孙后代安全所能走的唯一道路。

安理会有任何人会接受这样一种解决办法吗？我们的权利不只是渴望，它们不容妥协。我们是一个骄傲的民族，我们的土地是宝贵的，我们的正义事业不供出售。

事实上，一个和平计划如果不认为以色列在我们土地上的存在是一种占领，认为两国解决方案仅仅是一个口号，而且认为国际决议和商定的框架已经陈旧、过时，并期望整个国际社会预期巴勒斯坦人会接受这种局面，那么，这个和平计划就与和平的条件背道而驰。任何认真的谈判进程都必须以结束1967年以来的占领，包括对东耶路撒冷的占领为基础，在规定的时间框架内，按照国际商定的参数、联合国有关决议和马德里框架，包括土地换和平原则、阿拉伯和平倡议和四方路线图，解决所有

最终地位问题，并根据马哈茂德·阿巴斯总统2018年2月在安理会的发言（见S/PV.8183），按照两国解决方案，在国际社会的支持下，在1967年边界内建立一个以东耶路撒冷为首都的独立巴勒斯坦国。

这并非如一些人所声称是巴勒斯坦人为避免对话、拒绝谈判或阻碍和平而设置的条件或论点。这是整个世界都同意的解决方案。今天，我们重申我们接受这一解决方案并对其作出承诺。之所以提及指导谈判的国际法，是因为对于解决冲突的任何谈判进程和政治举措来说，这是常识所要求的。

巴勒斯坦问题决不能例外。基于狭隘的利益选择性地执行国际决议是不合理的。

（以英语发言）。

宣布没有方案B很重要，但还不够。我们需要确定方案A取得成功的手段，并要意识到以色列正在实地制造的另一种现实。

为了能够与之对抗，让我们给它起个名字。这不是一国现实，而是种族隔离现实。和平建设者的意志需要战胜摧毁者的意志。

在这方面，请允许我赞扬安全理事会成员和整个国际社会所表达的坚定、一贯的立场，表明国际社会对公正持久和平的共识是多么根深蒂固，始终如一。我还要感谢那些通过联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处向包括巴勒斯坦难民在内的巴勒斯坦人民提供支持的所有各方。我们还赞扬阿拉伯世界、伊斯兰合作组织以及世界各地爱好自由、爱好和平的国家对有关吞并巴勒斯坦土地的挑衅性言论作出的强烈反应。

我还借此机会感谢约旦在支持巴勒斯坦人民的权利，并作为东耶路撒冷基督教和伊斯兰圣地监护者所发挥的作用，包括在保护“尊贵禁地”的历史现状方面发挥的作用。

安全理事会通过包括第2334（2016）号决议在内的各项决议，其动机是完成使命，谋求国际和平与安全。然而，仅仅陈述法律是不够的。我们必须寻求行动的渠道，以确保法律得到执行。在联合国有代表的每个国家都可以通过履行其义务，包括根据第2334（2016）号决议履行义务，为和平作出进一步的贡献。会员国应做到这些，首先，要支持我们的各项权利，包括自决权，并实现这些权利，并向巴勒斯坦人民提供人道主义和发展援助。第二，不应承认以色列的非法活动，包括那些试图改变耶路撒冷性质和地位的活动。第三，不应支持或协助非法定居点活动。第四，在各国关系中应区分以色列国的领土和1967年以来被占领土。第五，应该确保追责，因为有罪不罚是和平的最大障碍。

有一点我们确认无疑，在联合国，对以色列的真正偏袒使之免于承担责任。有罪不罚是和平的最大障碍，因为它使占领国能够利用其占领而不是面对后果，能够助长非法行动而不是确保遵守法律。一个自认为居于法律之上的国家将毫无顾忌，无法无天，为所欲为。

为了和平，为了区域各国人民的利益，为了国际法的权威，我们必须紧急采取集体行动，改变路线，恢复希望，实现冲突的公正持久解决。我们寻求的是正义，不是复仇，寻求的自由，不是有条件的自由，寻求的是和平，不是种族隔离。

主席（以俄语发言）：我现在请以色列代表发言。

达农先生（以色列）（以英语发言）：主席先生，我谨承认你担任本月安全理事会主席，并欢迎凯莉·克拉夫特大使。我们欢迎她来到这里，并期待着听到她代表美国人民发出的声音。

我们期待着听取约旦哈希姆王国对其认为是中东安全挑战的看法。我们珍视与王国的关系。我们与约旦和埃及签订的和平条约为本地区其他国家的和解与安全提供了一个框架。这种和平的基础是相互尊重和承认，并基于一种谅解，那就是我们的人民面临着共同挑战，需要合作。

今天，我将分享我们对本地区每个国家面临的最大挑战的看法，这些国家包括约旦、埃及、沙

特阿拉伯、伊拉克、也门和伊朗伊斯兰共和国。多年来，以色列往往是国际社会中唯一的声音，呼吁关注伊朗政权对其人民、对地区和世界构成的危险和威胁。许多人试图把以色列描绘成喊狼来了的男孩。事实上，以色列就像荷兰故事中的男孩，他用手指堵住了堤坝上的一个洞，挡住了危险的大海。

今天，我们有更多的伙伴和盟友与我们站在那条堤坝上，防止海水吞没小镇。那片海就是伊朗政权。

40多年来，伊朗一直输出流血和混乱。让我们考虑一下仅在过去几周内就发生了什么。就在这个周末，针对沙特阿拉伯艾卜盖格和库莱斯石油加工设施的袭击导致油价飙升，并有可能破坏国际能源市场的稳定。伊朗正试图躲在胡塞民兵的背后，它正在资助和武装这些民兵。但毫无疑问的是，这一袭击到处都留下伊朗的指纹。

上个月，伊朗袭击了霍尔木兹海峡的国际运输船舶，并在国际空域击落了一架美国无人机。去年我们发现了伊朗位于Turquzabad的秘密核仓库，并将其公之于众，该政权掩盖了该地点，试图隐瞒其违规行为。这并不是以色列第一次发现伊朗人在其核计划上撒谎。上周，国际原子能机构报告称，它在该地点发现了微量铀，这确凿无疑地证明了伊朗的违规行为。

虽然扎里夫外交部长带着笑容，假装伸出友谊之手，但正是圣城部队指挥官卡西姆·苏莱曼尼在最高领导人阿亚图拉哈梅内伊的指示下实施了伊朗真正的破坏稳定战略，制造混乱和破坏。我们只需看看最近这些例子，就能清晰地看到，伊朗正在自证它为何要受到国际制裁和谴责。我们有40年的例证。

我讲述最近这起行为，是为表明伊朗对区域稳定和安全构成最大威胁。必须阻止伊朗——不是用微笑和握手，而是在必要时施加经济、政治、外交和任何其他压力。我呼吁安理会成员采取行动对抗伊朗的侵犯行为，对其施加更大压力。面对一个抱有灭绝种族的野心、拥有本地区最大弹道导弹储存量、每年花费数十亿美元支持我国边境地带恐怖组织的政权，以色列必须认真对待每一个威胁，并采取相应行动。我们必须有能力自卫。

以色列是一个边界狭窄的小国，但在与埃及总统安瓦尔·萨达特的谈判中，我们归还了广阔的西奈半岛以换取和平。我们这样做，是因为这能保证安全。这意味着边界可以防御，而这是本会议厅和世界各地每个国家有权享有的。目前，我们的边界就受到伊朗对本地区采取的这种侵略和恐怖战略的威胁。8月24日，以色列国防军阻止了一次大规模恐怖袭击，圣城部队原本策划向以色列派遣载有爆炸物的无人机，目的只有一个：杀死以色列人。他们不打算从伊朗境内，而是从叙利亚的大马士革郊外发射这些无人机。

我们知道伊朗不只是在叙利亚开展行动。它还通过其代理人真主党——一个经国际社会认定的恐怖组织——在黎巴嫩活动。9月1日，真主党从黎巴嫩南部发射了几枚反坦克导弹，瞄准打击以色列北部的一个以军前哨和车辆。这种公然侵犯以色列主权的行为标志着真主党当前对以色列的攻击行动进入了一个新阶段。此外，正如我们几周前在安理会这里的讨论，伊朗一直在将真主党武库中的火箭弹改装成精确制导导弹。我们不能也不会允许这样做。

又是圣城部队负责这一行动，在包括贝鲁特在内的黎巴嫩全境建立了设施。以色列将继续针对这些威胁采取行动。以色列将继续采取一切必要行动，保护我们的平民和国家安全利益。任何国家要是允许其他人从其领土攻击以色列，都应该并且必将承担后果。

我们期待听取约旦的立场。然而，以色列有自己的立场，即保证我国拥有可防御的边界。以色列若不控制约旦河谷，就不能拥有可防御的边界。以色列前总理伊扎克·拉宾在以色列议会的最后一次讲话中说：

“以色列国的安全边界就在广袤的约旦河谷。”

内塔尼亚胡总理上周完整重复了这句话。可防御的边界不仅是以色列安全所需，也是区域稳定的必要条件。我们绝不会接受伊朗还从拉马拉郊区和俯瞰本古里安机场、特拉维夫以及以色列平民和金融中心的犹大山脉实施恐怖主义战略的局面。伊朗认为以色列应该在主张上妥协，这是误读了区域局势，会因政治权宜而牺牲我们的安全，甚至可能牺牲我们的生存。

这一立场不仅符合安全理事会的决议，也符合我们的自卫权和自决权，即《联合国宪章》的重要基础。这是我们的坚定立场。我们理解约旦和其他国家有自己的立场；这些分歧创造了对话的机会。

正如我们一直所说的那样，我们希望推进政治进程。我们欢迎美国政府努力恢复有意义的对话。我们仍然愿意与巴勒斯坦人进行直接双边会谈。他们会来到谈判桌前吗？马勒基外交部长会和我们进行直接的双边谈判吗？我们正在等待着那一天。阿巴斯先生或阿什提耶总理会和以色列坐到一起吗？拉马拉和耶路撒冷之间只有半个小时路程。我们可以到他们那去，他们也可以过来。还是说，巴勒斯坦领导人会继续走自己的单边道路，以免作出双边谈判所需的痛苦让步？

阿拉伯国家、联合国和国际社会其他成员都在问自己，它们能怎样打破僵局、促进和平。答案很简单：让巴勒斯坦不再能够老是拒绝，阻止巴勒斯坦人自身利益最大化的要求，敦促领导人不带先决条件地来到谈判桌前。今天，就如过去71年中的每一天，以色列仍然愿意讨论政治进程。我们在这里准备好等待一个伙伴作出决定：现在应该向前看，而不是向后看，要为我们人民建设更加光明的未来。

主席（*以俄语发言*）：我现在请希望发言的安理会成员发言。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我谨欢迎巴勒斯坦国外交部长里亚德·马勒基先生阁下和约旦哈希姆王国外交与侨务大臣埃伊曼·萨法迪先生阁下参加我们的会议。我也感谢中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生关于第2334（2016）号决议执行情况的第十一次通报。我们赞扬他为执行任务所作的努力，对此我们完全支持。

安理会在第2334（2016）号决议第2段中要求

“以色列在被占领的巴勒斯坦领土包括东耶路撒冷立即完全停止一切定居点活动，并充分尊重其在这方面的全部法律义务”。

正是出于这个原因，我想在发言中强调以下要点。

第一，占领国以色列继续在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦国被占领土建立和扩大非法定居点。这是一个明确的信息，证明以色列决心无视国际社会意愿、国际法和国际决议。我们遗憾地重申，国际社会的不作为显然鼓励了以色列坚持其挑衅和顽固行为。

第二，正如姆拉德诺夫先生在本大会堂一再指出——最近一次是今天——新的定居点正在建立，西岸和东耶路撒冷领土遭到吞并，这损害了根据安全理事会有关决议和两国解决方案建立巴勒斯坦国的可能性。

第三，占领国以色列继续采取无视国际舆论的措施和政策，最近宣布在西岸建造2300多个住房单元。在最近采取这一措施之后，有人挑衅性地宣布吞并1967年占领的领土，这公然违反了国际法、《联合国宪章》及相关国际决议，包括第242（1967）号和第338 （1973）号决议。

第四，以色列吞并巴勒斯坦领土的非法计划导致定居者人数增加，并因此导致定居者在以色列占领军眼皮底下对巴勒斯坦平民实施的暴力和犯罪袭击事件增加。

第五，国际社会比以往任何时候都更有明确责任维护国际法和追究以色列对其所有违法行为，包括没收巴勒斯坦建筑和房屋、任意逮捕巴勒斯坦平民以及扣留巴勒斯坦权力机构的部分税收、对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处施加压力和对参加“回归大游行”的示威者使用实弹等单方面决定的责任。这些行动可构成战争罪和危害人类罪。

最后，由于缺乏根据第2334（2016）号决议和呼吁以色列占领当局放弃其在包括东耶路撒冷在内的被占领土上的非法政策和措施并结束持续了50多年的占领的其它联合国相关决议采取的确保问责的严肃措施，不幸导致占领国的进一步公然违反行动。然而，我们仍然认为，要实现持久、全面和公平的解决，就必须根据商定的职权范围，即安理会相关决议、土地换和平原则、路线图及基于两国解决方案的《阿拉伯和平倡议》，结束占领，以期巴勒斯坦人民恢复其所有合法的政治权利，并在其领土上建立以东耶路撒冷为首都的独立国家。

克拉夫特夫人（美利坚合众国）（*以英语发言*）：如安理会所知，这是我第一次参加这个每月通报会。考虑到这一点，我想后退一步，笼统地谈谈我打算如何处理与以色列国有关的问题。

首先，我认为重要的是要明确一些严肃的问题。因此，请允许我明确以色列国与美利坚合众国之间的关系。过去，美国一直支持以色列。美国今天支持以色列，美国今后将永远支持以色列。凯莉·克拉夫特是以色列的最好朋友。

不幸的是，在联合国，在与以色列有关的问题上，许多会员国的做法有失公允。我可以无休无止地谈论会员国对以色列事务的过度关注，包括抱怨、无端批评以及谴责这个伟大国家的无数决议。

然而，我不想赘述这些陈旧的观点。作为一个认为强调正面的事物是有价值的做法的人，我想强调以色列惊人的成就记录。自建国以来，以色列一直是逃避迫害和压迫的人的避难所和庇护所。以色列是一个充满活力和成就斐然的民主国家，尽管其和平与安全不断受到威胁，但她巍然屹立。更令人印象深刻的是，在这种具有威胁性的环境中，以色列坚决支持新闻自由，捍卫性别平等，并拥有一个强大和创新的自由市场经济。与这里所说的恰恰相反，以色列是一个极为尊重法治的国家。事实上，我们可以从她身上学到很多东西。

此外，作为创新中心，以色列培育并赢得了作为创业国家的声誉。它是全球研发领域中的引领者，在这一领域拥有庞大的国际合作网络。事实上，它在研发占国内生产总值百分比方面是主要投资者，仅在过去10年就有5000家新的初创企业。

就像他们建设其伟大国家的方式一样，以色列人用他们的勇气、对教育的信念及顽强的决心来帮助他们在世界各地的兄弟姐妹。许多渴望谴责以色列的国家应该研究它的决心、它为使这个国家成为现代世界平等国家中的佼佼者所做的不断努力，以及它对艺术和科学的仁慈追求。这样做，我相信将会出现一幅不同的画面：一幅展示以色列真实的一切，以及世界可以从这个伟大的国家获得的一切的画面。

请不要误解我在这里说的话。我的发言用意并不是要表示今天在这里讨论的其它问题不重要，包括姆拉德诺夫先生在通报中描述的哈马斯在加沙持续的暴力和恐怖行为。然而，当我们坐在这座被创建为和平殿堂的大楼里时，我认为至关重要的是，我们应该承认，任何国家都不应面对无休止的无端批评、一边倒的对立或一再地大肆负面报道。

美国仍然不懈地致力于支持以色列在本机构以及整个联合国系统中受到公平待遇。此外，毫不奇怪，这是我的首要任务之一。美国与我们的亲密朋友和伙伴站在一起，并将继续反对不公平地单挑出以色列加以指责的行动和声明。作为美国驻联合国代表，我将不懈努力打击一切力图使以色列非法化或破坏其安全的努力。有说服力的反以色列偏见仍然存在于联合国，我们继续目睹联合国一些会员国

企图破坏以色列作为国际社会正式成员的地位，这是不可原谅的。美国强烈反对所有这种努力。

正如我在发言开头所说的那样，我认为非常重要的是，我必须明确一些严肃的问题，因此请允许我再次明确以色列国与美国之间的关系：美国过去一贯支持以色列，美国今天支持以色列，美国今后将支持以色列。凯莉·克拉夫特是以色列的最好朋友。

鲁德亚尔德先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢俄罗斯联邦代表团召开本次通报会，并感谢它主持安全理事会9月份的工作。

我还要感谢中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生的通报。让我代表我国代表团也欢迎巴勒斯坦外交部长里亚德·马勒基先生和约旦外交大臣艾曼·萨法迪先生参加本次会议。

整整一个月前，安理会本着负责任的精神在本会议厅开会，讨论题为“维护国际和平与安全：中东和平与安全面临的挑战”的议程项目。在那次会议上，会员国表达了它们对中东前进道路的看法，强调多边主义和国际法在我们努力实现中东持久和平中的首要地位。

然而，上周，以色列现任总理公开宣布，如果再次当选，他将吞并西岸部分地区。在此背景下，我要强调以下几点。

首先，我们必须谴责任何破坏多边主义和国际法的行为。有时候，说话转弯抹角是危险的。现在这个时候就是如此。印度尼西亚明确谴责内塔尼亚胡的傲慢提议。我们申明，这样一项提议不是为也不可能为以色列或该地区带来安全或稳定。如果说会起到什么作用的话，那就是该计划将断送以色列人和巴勒斯坦人通过谈判达成的两国解决方案的前景，而联合国的政策几十年来一直以这种解决方案为基础，四方机制这么长时间的工作也依赖于此。古特雷斯秘书长已将该计划描述为是对任何和平希望的毁灭性打击。同样，在上周日于沙特阿拉伯举行的伊斯兰合作组织外长理事会特别会议上，该组织强烈反对并谴责内塔尼亚胡先生所表明的意图。

我要谈的第二点是，如若发生任何违反国际法和联合国有关决议的行为，安理会必须维护其权威。对安理会来说，这是一件很容易理解的事情。安理会在第2234（2016）号决议中强调，它不会——我重申——不会承认对1967年6月4日界线的任何变更，包括对耶路撒冷的变更，但双方通过谈判商定的变更除外。安理会申明，以色列在巴勒斯坦领土上建立定居点是对国际法的公然违反。这不仅威胁到以巴之间和该地区的和平，而且还可能造成永久的不安全。

最后，我还要提醒我们所有人记住巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人民和巴勒斯坦难民的苦难。我们在维持两国解决方案的希望的同时，也不要忘记我们的巴勒斯坦兄弟姐妹面临的人道主义危机。我们需要坚定不移地努力帮助巴勒斯坦人民，这不仅是为了人道主义事业，而且是为了加强巴勒斯坦人全面自治的能力。为此，我们需要重申我们的承诺，支持通过一切可能的途径，尽力向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的工作提供援助，并采取一切可能的手段加强我们的共同努力。

印度尼西亚谨重申，只有通过两国共存的构想，在国际商定的框架内，才能和平解决巴勒斯坦问题。我们呼吁国际社会齐心协力，使和平进程重回正轨，并落实两国解决方案。这是确保今后不会出现此类危险提议的唯一办法。

马特基拉先生（南非）（*以英语发言*）：首先，我要感谢中东和平进程特别协调员姆拉德诺夫先生就以色列和巴勒斯坦局势所作的通报，并欢迎巴勒斯坦国外交部长马勒基和约旦外交大臣萨法迪来到安全理事会。

正如我们和许多其他代表团以前在安理会指出的那样，真正和公正解决中东局势的唯一办法是，在两国解决方案的基础上，以1967年边界为基础，

并按照1967年11月22日第242（1967）号决议，使东耶路撒冷成为独立、主权的巴勒斯坦国的首都。

当前和长期以来所开展的和平进程仍得不到不遵守和遭到无视，例如有系统地预判最终地位问题，特别是预判边界、耶路撒冷地位和继续扩大定居点的问题，令人深感不安。以色列最近关于可能吞并西岸大片地区的宣布没有受到挑战，进一步破坏了和平前景。在巴勒斯坦被占领土上继续扩大定居点是对国际法的蓄意违反，破坏了和平前景，也违反了安全理事会的决定。

自1948年即71年前以来，安理会通过了许多决议，包括1948年3月5日第42（1948）号决议，1948年4月1日第43（1948）号决议，以及1944年、1945年、1947年、1948年和1949年的其他决议——这些决议还有很多很多。共有72项安理会决议，但没有一项得到执行。这能够说明安理会的什么问题呢？在我们今天坐在这里的时候，数以千计的巴勒斯坦人生活在恐惧之中，害怕他们的家园和学校被摧毁，他们的财产被没收，他们已经非常有限的自由进一步受到限制。然而，安理会一直未能采取行动处理这些持续存在的公然违反国际法的行为。就在昨天，安理会审议了保护平民问题和叙利亚严峻的人道主义局势（见S/PV.8623）。安理会什么时候才能处理巴勒斯坦人民的同样关切？什么时候？

安全理事会缺乏行动，使之成为一个无法维护自身决定的机构，其公信力受到侵蚀。因此，南非继续坚持要求全面执行第2334（2016）号决议，并强调违反安全理事会决议的行为都将导致对责任方采取严厉措施。有鉴于此，并根据第2334（2016）号决议，我国代表团也强烈呼吁秘书长就此事提交书面报告。

南非认为，安理会应尽一切努力恢复人们对于已开展了几十年的合法和平进程的信任，防止以巴之间的对抗进一步发展。互相实施敌对行动，包括加沙的火箭弹和爆炸，仍然是能够说明问题的一个例子，令人深感关切。我国代表团仍对被占领土上持续侵犯人权的行为深感不安，并强调这种侵犯行为只会助长巴以之间的仇恨和分裂。安理会应当鼓励给人带来希望的姿态，而非敌对姿态，例如修建更多的屏障和隔离墙，关闭学校和杀害平民。安理会还应鼓励以巴之间建立近来一直缺失的信任。

最后，我国代表团愿重申，我们呼吁安理会重新考虑其拖延已久的对该地区的访问。我们谨再次建议，若安理会某些成员不愿意参加这次访问，安理会可以考虑派遣一个小型访问团，将有意参访的安理会成员列入其中。对该地区的访问将清楚地表明，国际社会对中东这场持续时间最长的核心冲突并未放手不管。与安理会的其它实地访问，例如我们下个月将对朱巴进行的访问类似，这也将为安理会成员提供一次机会，与实地相关行为体，包括以色列和巴勒斯坦政府成员、民间社会行为体以及所有行为体见面，促请他们接受和平努力，就像我们在自己国家和地区所做的那样，相互尊重、共处和和谐生活。如果有人请求南非在这个方向提供帮助，我们愿意这样做。

德里维埃尔先生（法国）（*以法语发言*）：首先，我谨欢迎约旦外交和侨民事务部长及巴勒斯坦外交部长参加我们的辩论会。

我感谢尼古拉·姆拉德诺夫特别协调员的翔实通报。他介绍了关于第2334（2016）号决议执行情况的第十一次报告，再次提请我们注意局势的严重性，特别是殖民化问题。在根据第2334（2016）号决议举行的会议之前，我要再次感谢秘书处同意我们定期提交书面报告的请求。这些报告是记录殖民化和暴力问题以及指导安理会工作的重要工具。

两国解决方案面临的威胁令人十分关切。最近宣布可能吞并西岸某些地区，特别是约旦河谷、死海北部海岸，最终是西岸的定居点，令人非常担忧。这些措施如果得到实施，不仅将构成严重和前所未有违反国际法行为，还将加剧紧张局势并助长各种形式的极端主义，由此引发该地区的不稳定。因此，我们呼吁各方不要采取任何违反国际法和危

及两国解决方案可行性的行动。我们将与我们欧洲的伙伴一道，继续密切监测局势，包括任何走向吞并的举动，并相应采取行动。

持续的殖民化也令法国深感关切。我们谴责以色列当局8月份作出允许在西岸建造2300套住房单元的决定。我们还谴责以色列政府9月15日根据以色列法律，决定把约旦河谷的非法定居点合法化。正如第2334（2016）号决议所重申的那样，定居点活动是非法的，加剧紧张局势。这些活动破坏两国解决方案可行性，从而危及实现以色列人和巴勒斯坦人之间公正和持久和平的条件，必须停止。在这方面，我感谢特别协调员关于第2334（2016）号决议执行情况的季度通报。

最后，最近几周加沙局势恶化，当地恢复了向以色列发射火箭弹的活动，并又有几名示威者被打死，令人担忧局势将进一步升级。我们呼吁各方展现最大克制。我们再次谴责从加沙向以色列被占地区发射火箭弹的行为，也谴责对巴勒斯坦示威者过度使用武力。在出现这些事态发展的同时，尽管埃及作出努力——我对这些努力表示欢迎——但巴勒斯坦内部和解陷入僵局，此外，人道主义局势不断恶化，包括药品短缺和医疗保健系统陷入危机。

国际社会的支持，特别是对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的支持至关重要。然而，如果不实现政治解决，包括巴勒斯坦权力机构返回和解除封锁，加上对以色列作出可信保证，加沙局势就不会得到持久改善，我重申，以色列的安全不容谈判。在这方面，即将召开的大会会议对我们来说应该是一个机会，以便重申我们对国际社会商定的参数和安全理事会决议的集体承诺。

目标仍必须是建立一个在以1967年边界为基础划定的安全和国际公认边界内，与以色列国和平安全地毗邻共存，并以耶路撒冷为两国首都的巴勒斯坦国。法国随时准备支持这方面的任何和平努力。任何企图偏离国际商定和集体确定参数的举动都注定要失败。这还有可能导致区域不稳定，因为两国解决方案没有可行的替代方案。两国人民都不能以损害对方的方式来持续满足自己的愿望。通往持久和平的道路需要两国解决方案。作为以色列和巴勒斯坦的朋友，法国比以往任何时候都更坚定地支持双方走这条道路。

赫斯根先生（德国）（*以英语发言*）：我也谨欢迎尼古拉·姆拉德诺夫以及以色列和巴勒斯坦代表。我们想专门对约旦外交部长说几句话。我们认为，约旦是该地区稳定的关键所在。我欢迎外交部长参加今天的会议。

上次我在安理会发言时（见S/PV.8623），我强调了尊重法治和执行国际法的重要性和必要性。我们认为，尊重国际法最有利于各国的和谐共处及其人民的福祉。第2334（2016）号决议是国际法的一部分。这是安理会三年前通过的一项有约束力的决议。没有人反对该项决议。

德国认为，执行第2334（2016）号决议最有利于以色列和巴勒斯坦的共存及其人民的福祉。让我们试想一下，如果我们在2016年执行了第2334（2016）号决议，那就不会再有定居点活动，不会有关于吞并的宣布，不会有恐怖主义行为，不会有针对平民的暴力，不会有煽动，不会有挑衅行动，也不会有煽动性言论。哈马斯和其他人将不会从加沙向以色列发射火箭弹。如果第2334（2016）号决议在2016年就得到执行，我相信，我们现在关注的将是在国际商定参数基础上，旨在落实两国解决方案的真正谈判。

我们认为，只有通过两国解决方案才能实现以色列和巴勒斯坦的愿望，即巴勒斯坦对建国和主权的愿望，以及以色列作为一个民主犹太国家和平生活的愿望。

我再次感谢姆拉德诺夫先生的报告。当他谈到不断恶化的形势和严峻的未来时，他的结论令人十分沮丧。我们认为，我们绝不能停止为推动执行第2334（2016）号决议，确保巴勒斯坦人的福祉和以色列的安全而努力，德国仍然致力于这样做。

尼亚姆克女士（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我赞扬中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表尼古拉·姆拉德诺夫先生详细通报了中东局势，包括巴勒斯坦问题方面的最新事态发展。

科特迪瓦遗憾地注意到，中东持续存在暴力气氛，日益损害该地区恢复和平的前景。鉴于局势的复杂性，安理会必须提出创新办法，和平解决该地区的各种冲突。

关于叙利亚冲突，其对该地区产生的后果令人担忧。科特迪瓦再次对安理会内部缺乏共识表示痛惜，昨天这种状况导致一项旨在减轻数百万叙利亚人痛苦的关于叙利亚人道主义局势的决议草案受阻未获通过。我们相信，这场危机没有军事解决办法。我国谨重申支持秘书长特使根据第2254（2015）号决议的规定不懈努力，为这场危机寻找持久的政治解决办法。

谈到巴勒斯坦问题，鉴于以巴谈判陷入僵局，科特迪瓦认为有必要采取以下迫切措施。一方面必须建立适当的谈判框架，启动政治进程，另一方面必须遵守关于巴勒斯坦问题的决议和国际法。

我国代表团感到遗憾的是，迄今为止，没有达成任何妥协来满足双方的愿望，即巴勒斯坦人的自决权和独立权以及以色列确保自身安全的权利。为此，根据秘书长8月26日报告中所载的建议，科特迪瓦呼吁国际社会加倍努力，尽快恢复全面、公正和持久解决危机的政治进程。

我国仍然相信，只有严格遵守国际法和安全理事会相关决议，包括第2334（2016）号决议，才能达成持久和双方都能接受的冲突解决办法。在这方面，我们重申致力于达成两国在1967年边界框架内和平共处的解决方案。

我国代表团还呼吁巴勒斯坦和以色列当局确保尊重包括儿童在内的所有弱势者的权利，他们在冲突中付出了高昂的代价，这是儿基会各份报告经常强调的一个方面。同样，科特迪瓦支持一切可能实现巴勒斯坦内部和解，包括法塔赫和哈马斯之间和解的努力，以便巴勒斯坦权力机构能够在加沙和西岸行使主权职能，履行满足巴勒斯坦人民社会和人道主义需求的首要责任。

我国代表团仍然关切极其困难的社会经济条件，以及能源供应和提供基本服务方面困难所造成的加沙人道主义局势。这些不稳定的生活条件对区域稳定构成潜在威胁，特别是因为社会经济困境加剧这一人道主义危机，导致无法定期支付公务员工资和高失业率，这尤其影响到年轻人。因此，放松限制对于提供人道主义援助以及货物和人员的流动都是必要的。在这方面，科特迪瓦强调联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）在满足近540万人的需求方面发挥的关键作用。

最后，科特迪瓦欢迎联合国专门机构和近东救济工程处国际伙伴提供的物质和资金支持，并再次呼吁它们继续为造福巴勒斯坦人民作出重要努力。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：我感谢特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生所作的详细通报以及他和他的团队正在开展的工作。我也欢迎约旦和巴勒斯坦外交部长出席会议。

我们对当地局势的恶化深感关切，这已不再是现状而是一种持续现象，使我们越来越远离两国解决方案。在包括东耶路撒冷在内的西岸，定居点仍然有增无减，破坏两国解决方案的基础和可行性。许多立法举措鼓励定居点政策并促进附带措施，如拆除、驱逐和强迫流离失所。

例如，我们关切地注意到，51所学校正面临着拆除的威胁，包括希伯伦省的Um Sidra学校。这一政策严重阻碍巴勒斯坦人行使基本权利，并违反国际法，包括违反第2334（2016）号决议。

我们重申，拆除和没收人道主义项目基础设施的行为令人担忧地增加，让我们深感关切。我们要求以色列当局停止这些拆除行动，并对造成的损害给予赔偿或补偿。此外，我们对定居者以及针对定

居者使用暴力的行为有所增加深感关切。我们重申坚决谴责任何使用暴力的行为，无论实施者是谁。

第2334（2016）号决议呼吁各国在相关的交往中将以色列国的领土和自1967年以来被占领的领土加以区分。在这方面，比利时回顾，欧洲联盟已采取若干措施和手段来进行区分。比利时仍然致力于全面、持续和有效地执行这项政策。

巴勒斯坦国有生存能力也意味着加沙恢复稳定。我们呼吁各方保持克制，并重申必须保护平民和遵守国际人道主义法，包括遵守相称性和区别原则。

我们对人道主义和健康状况深感关切。各方必须确保始终提供自由的人道主义准入，同时考虑到性别层面以及妇女和女童的具体需求。在此，我谨赞扬联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处不可或缺的作用，比利时将继续支持其任务授权。

要解决加沙危机，需要进行根本性变革，包括解除封锁和全面开放过境点，同时要考虑到以色列的正当安全关切。要以政治办法解决危机，还需要恢复巴勒斯坦权力机构对巴勒斯坦领土的控制。我们呼吁各方建设性地参与巴勒斯坦内部和解的努力。

对比利时来说，除了基于1967年界线的在安全与公认边界内的以耶路撒冷为两国首都的两国解决方案之外，没有其它备选。我们将不会承认对1967年之前的边界、包括对耶路撒冷的任何改变， 双方商定的除外。

最后，比利时呼吁冲突各方避免让我们更加远离国际社会已商定、安理会已认可的框架的单边措施与言论。现在比以往任何时候都更要根据国际法努力达成解决，以实现公正持久的和平以及稳定的地区环境。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们感谢召开本次会议，也感谢姆拉德诺夫先生的全面通报及其与他的团队所做的工作。我们欢迎巴勒斯坦和约旦两国外长与会。

秘鲁高度关切地跟踪巴勒斯坦局势。立场不妥协、双方缺乏对话以及暴力继续导致和平进程陷入僵局。这种形势对于中东乃至国际社会来说不可持续，并且破坏稳定。我们必须继续谴责哈马斯和其它巴勒斯坦激进行为体不断滥肆袭击以色列平民之举、以色列方面有失比例的回应以及双方各自领导人咄咄逼人的言论，这些都长期助长了敌对的态势。

在这方面，我们强调，安全理事会恢复在该敏感问题上的团结非常重要，以便能够在实地局势需要时大声疾呼，要求各方严格履行其根据国际法、国际人道主义法以及人权法所承担的义务。我们感到震惊的是，达成政治解决的前景正在变得日益渺茫，单边决定、行动及其随之而来的宣称可能恶化，成为甚至更加严重的紧张与暴力升级。

我们肯定以色列通过合法自卫来捍卫自身安全与存在的权利，只要其做法遵循合法、适度以及审慎的原则。巴勒斯坦民众、包括未成年人的权利不能忽视。为此，我们必须回顾，以色列有义务遵守安全理事会的相关决议。具体而言，我们认为，急需根据第2334（2016）号决议，制止1967年以来巴勒斯坦被占领土上定居点活动、拆房以及驱逐活动的增加。这种做法违反国际法，严重危及巴勒斯坦国的领土完整，损害达成两国解决的可能。

我们还强调，急需处理加沙民众的基本需求，因为贫困与边缘化给那些鼓吹暴力与恐怖主义的人提供了沃土。我们鼓励继续各种基础设施和发展项目，继续努力确保巴勒斯坦权力机构能够恢复对该地区的有效控制，并且继续为联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处提供稳定和可预测的资金。

最后，我们表示全力支持姆拉德诺夫先生努力防止进一步升级，推动各方的对话，同时重申我们致力于解决巴勒斯坦问题，这无疑将推动该地区实现可持续的和平。

Fiallo Billini Portorreal先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我们感谢尼古拉·姆拉德诺夫特别协调员的报告，也感谢多位外长今天与我们一起与会。

2016年，安全理事会通过第2334（2016）号决议，呼吁各方停止领土诉求，尊重被占领土的主权，并且解放这些领土。不幸的是，此后局势并未改变。现实是，占领非法地扩大，却未承担任何后果，由此使我们无法朝着实现和平采取任何步骤。有报告称，以色列当局已核准包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的1.2万多套住房单元。

多米尼加共和国仍赞同现有的国际共识，即：巴勒斯坦人和以色列人唯一的前进方式是谈判达成两个国家在和平与安全中毗邻共存的解决方案。安全理事会必须继续致力于与有关各方一道努力，以实现该目标。

多米尼加共和国仍对加沙继续严重恶化的人道主义和安全局势深表关切。保健系统在多年的封锁后处于崩溃的边缘，现在因再次举行“回归大游行”示威活动所致的数千名伤员而不堪重负。暴力和紧张增多只会引发对新的敌对行动升级的关切。因此，我们赞扬联合国相关组织和机构在实地开展的极其重要的工作以及友好国家为减轻痛苦和带来转变所提供的支持。

在这方面，我们还关切地注意到西岸导致以色列人和巴勒斯坦人死亡或重伤的暴力事件。据人道主义事务协调厅称，生活在西岸67个社区的35万民众容易遭受定居者的暴力。巴勒斯坦权力机构无法进入该地区以提供保健、教育、社会以及治安等关键服务。建筑限制也阻碍了该地区的经济和社会发展。获取和控制自然资源仍是该地面临的主要问题。

我们呼吁哈马斯和其它武装团体停止一切暴力与挑衅行为，我们强烈谴责这些危及平民生命的行为。我们鼓励巴勒斯坦权力机构、以色列以及区域和国际上的各种行为体提出可持续的方案，以解决哈马斯给以色列安全带来的威胁。

最后，表达我们的感受—这是我们在这个会议厅里经常做的—并不解除安全理事会负有的维护世界和平与安全的重要责任。要实现该目标，必须根据这个照亮世界秩序的灯塔所理应享有的权威与尊重，采取坚决和有效的行动，同时辅之以我们的立场。

艾伦先生（联合王国）（*以英语发言*）：我感谢姆拉德诺夫先生的通报。

联合王国早已表明自己的立场：以色列的定居点活动是非法的。如星期日发生在约旦河谷的加快推进定居点和追认核准未经授权的定居前哨进一步威胁了两国解决方案的实际可行性。先前我们也曾明确表示，对任何暗指可能吞并巴勒斯坦被占领土任何部分的言论深表关切。

鉴于最近的更多言论，我想重申，联合王国反对单方面吞并西岸的全部或者部分。正如我们以前在安全理事会说过的那样，此举违反国际法，破坏和平努力，不能不予挑战就放行。联合王国对以色列当局继续拆毁巴勒斯坦人房屋仍然感到严重关切。除极为特殊的情况外，所有拆毁房屋的做法都违反国际人道主义法。这一做法给巴勒斯坦平民百姓造成无谓痛苦，而且还有损和平进程。我们敦促双方使巴勒斯坦包括C区发展能够加速。

定居点和拆除行动不是和平的唯一障碍。以色列人民理应在没有恐怖主义、反犹主义和煽动暴力行为的状态中生活。

回到加沙问题，暴力持续不断，令人不安。有人丧生，还有大量巴勒斯坦民众受伤，甚为可悲。我们呼吁以色列采取一切可能的行动限制平民伤亡。但是，最近增多的渗透企图危及以色列的安全，助长了恐怖的环境。我们呼吁哈马斯等武装团体永久停止针对以色列的煽动和火箭弹射击。这种暴力对和平努力具有破坏性。我还要同其他人一道呼吁归还以色列死亡士兵的遗体。扣留这些士兵的

遗体，不让他们的家人结束悲痛，这是不人道的，也使那些这样做的人显得卑鄙。

我们继续欢迎埃及和联合国努力推动停止暴力和可持续改善人道局势。归根结底，需要达成消除冲突根源和恢复巴勒斯坦权力机构对加沙控制权的长期解决办法，以结束暴力循环。

早该达成结束占领并给以巴双方带来和平的公正和持久解决方案。如我们以前所言，我们鼓励美国政府为可行的以巴和平协议提出详细建议，这一协议应照顾双方的合理关切。联合王国仍然认为，实现这一目标的最佳途径是双方进行实质性的和平会谈，最终达成以耶路撒冷为共同首都的两国解决方案。我们呼吁各方立即停止损害对两国解决方案的支持并最终使和平更难实现的行动。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：首先，让我感谢姆拉德诺夫特别协调员的通报，他的通报一如既往，非常确切而翔实。还请允许我欢迎巴勒斯坦外交部长里亚德·马勒基先生阁下和约旦外交大臣埃伊曼·萨法迪先生阁下来到本会议厅。

在发言开头，我谨重申，波兰致力于通过两国解决方案和结束始于1967年的占领的协议公正而全面地解决以巴冲突，从而结束所有诉求，满足双方愿望，包括以色列和巴勒斯坦的安全需要以及巴勒斯坦根据安全理事会相关决议和国际商定框架建立国家和拥有主权的愿望。

波兰将继续呼吁各方不要采取违反国际法并会危及两国解决方案可行性的行动。在这方面，我们对最近宣布可能吞并西岸一些地区、特别是约旦河谷和死海北岸感到关切。这一计划如果得到实施，将严重违反国际法。

加沙局势依然严峻，继续助长极端主义和激进化，并加剧动荡。我们呼吁各方采取紧急步骤，促成加沙人道、政治、安全和经济局势发生根本变化，做法包括结束封锁政策和持续开放对加沙民众日常生活极为重要的过境点，同时照顾以色列的合理安全关切。我们赞扬埃及、卡塔尔和联合国特别协调员带头努力改善作为未来巴勒斯坦国一部分的加沙的人道主义局势。

我们必须对自己坦诚。在政治方面，我们必须承认，这一进程目前几乎完全受阻。巴勒斯坦内部分裂使加沙人民的境况更加恶化，并削弱巴勒斯坦人民的民族愿望。迫切需要重启巴勒斯坦内部和解进程。大家必须支持埃及在这方面所作的努力。

我们应当维护现有的国际共识，即巴勒斯坦人和以色列的唯一前进道路是谈判达成两国解决方案，使以色列国与位于西岸和加沙的独立、民主、领土毗连和有生存能力的巴勒斯坦国在和平与安全状态中毗邻共存。

今天，我们的主要目标应当是恢复政治解决的前景，以恢复这样一个有意义的和平进程。应通过谈判达成的两国解决方案找到包括耶路撒冷在内的所有最终地位问题的解决办法。

令人遗憾的是，实地局势继续恶化，两国解决方案的想法继续被一点一点地打破，特别是被以色列扩建定居点的行为打破。我们已经非常接近很难甚至不可能建立有生存能力的巴勒斯坦国的地步。

波兰对以色列在巴勒斯坦被占领土上推行的定居政策的立场是明确的，仍未改变。这也是欧洲联盟众所周知的立场。根据国际法，所有定居活动均属非法。定居活动不仅侵蚀两国解决方案的可行性与持久和平的前景，而且——我们必须对自己诚实——这也是和平的障碍。

通过第2334（2016）号决议，就是大力重申关于这一问题的国际共识。该决议着重指出以色列定居点的非法性，强调指出停止定居活动对于挽救两国解决方案至关重要。

最后，请允许我赞扬国际社会作出集体努力，使联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）能够履行任务授权，向巴勒斯坦难民和因冲突而流离失所的民众提供必要的救济、发展和保护等服务。在我们看来，近东救济工程处仍然是

至关重要的贡献者，在该地区提供人道主义援助、稳定和安全。

埃莱埃拉先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：赤道几内亚欢迎约旦王国外交大臣阁下和巴勒斯坦国外交部长阁下，并祝他们在纽约逗留愉快。我们也感谢中东和平进程特别协调员尼古拉•姆拉德诺夫先生所代表的团队的宝贵通报。

以巴冲突长期未能达成持久政治解决，由此导致巴勒斯坦被占领土局势持续恶化，以色列人生活也不安全，这些都令赤道几内亚深感关切。

从1947年在联合国首次提出这一问题到现在已有将近70年。当时活着的人多数现在显然已经去世，那个时期出生的人当中有许多人现在已经年老。以巴双方都失去了许多亲人和重要的基础设施。此外，有数百万巴勒斯坦人被迫背井离乡，在中东和世界各地靠人道主义援助维生。

在这场旷日持久冲突中给平民造成创伤的苦难，应当敲响警钟，它意味着我们已经没有时间继续像往常一样通过无休止的决议，而实地的情况却没有得到任何改善。

2016年12月23日，安全理事会通过了第2334（2016）号决议，敦促以色列不得采取任何措施，改变1967年以来占领的包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦领土的人口组成、性质或地位。

在这方面，为了维护两国解决方案的可行性，作为以色列和巴勒斯坦双方朋友的赤道几内亚遗憾地表示，以色列政府公然违背国际法，今天仍在继续推行其定居点政策。有鉴于这一点和过去的历史，我们有充分的理由证明，在当今世界上，如果各方都希望和平解决我们各国所面临的许多问题，我们就应该能够实现和平解决。

安全理事会成员必须保持统一战线，并要求双方执行所有相关决议的规定，这些决议是解决冲突的最重要工具之一。我们不能忽视以色列对来自加沙的持续安全威胁的关切。目前，巴勒斯坦的这块飞地局势不稳定，可能导致它成为希望在该区域加强恐怖主义的那些叛乱分子的首选目的地之一。

因此，我们再次呼吁加沙的巴勒斯坦权力机构恢复其地位，成为应对安全和社会经济问题的最佳实体，这些问题对当地的平民，包括妇女和无辜儿童，造成了沉重的压力。因此，日益迫切需要国际社会支持埃及与联合国的调解努力，以加快巴勒斯坦内部和解进程。在这方面，至关重要的是巴勒斯坦权力机构恢复其应有地位。

我国代表团非常欢迎上个月以色列与巴勒斯坦权力机构达成的协议，该协议将使巴勒斯坦权力机构获得5.68亿美元，作为以色列所征收燃油税的偿还款。然而，关键的是彻底解决这一问题。在这方面，我们同意姆拉德诺夫先生的意见，即双方必须继续进行建设性合作，并遵守《以色列国政府和巴勒斯坦解放组织间经济关系议定书》的规定。

我们要赞扬联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）的工作。尽管其财政状况岌岌可危，但它正在作出不懈的努力，以改善数百万巴勒斯坦难民的人道主义状况，并减轻对收容国的压力。近东救济工程处的重要工作必须在资金方面得到国际社会的充分支持，以使之更具效力。

最后，关于整个巴勒斯坦问题，赤道几内亚重申致力于支持任何考虑到现有国际法文书的举措，这些文书包括安全理事会和大会的决议、以及其他国际公认的协定。就我们而言，最紧迫的问题是寻求一种将促成以色列人和巴勒斯坦人之间谈判并得到国际社会支持的解决办法。这样一个解决办法必须确保两个国家在东耶路撒冷作为首都的条件下，和平地相处，并为双方和该区域其他国家确立安全保障。

在这方面，我们抱有希望，即以色列目前选举进程所产生的政府将努力以和平方式解决以巴冲突，这场冲突是在联合国刚创立两周年时就开始的。

吴海涛先生（中国）：我感谢姆拉德诺夫特别协调员关于中东局势和安理会第2334号决议执行情况所作报告。欢迎巴勒斯坦外长马勒基阁下和约旦外交与侨务大臣萨法迪阁下出席会议。中方认真听取了巴以双方的发言。

近期中东地区消极动向增加，煽动性言论加剧地区局势紧张动荡，定居点建设持续推进，加沙地带人道局势恶化，中东和平进程陷入停滞。中方对此高度关切。我愿强调以下几点：

第一，安理会第2334号决议应得到切实执行。该决议反映了国际社会的共同期待和愿望，回应了巴勒斯坦和阿拉伯国家的正义呼声，具有重要意义。有关方面持续推进定居点建设将破坏双方信任，严重削弱“两国方案”前景。应立即停止在被占领土上的一切定居点活动，停止拆除巴勒斯坦人房屋，停止毁坏巴勒斯坦人财产，采取措施防止针对平民的暴力行为。应立即停止一切旨在实现定居点合法化的法律行为和单方面举措，并采取切实措施消除其影响。

第二，必须以国际社会现有共识为基础，推动巴勒斯坦问题全面、公正和持久解决。国际社会应坚持以“两国方案”为最终目标，以联合国有关决议、“土地换和平”原则和“阿拉伯和平倡议”为根本遵循，积极采取行动，推动巴以双方早日重启和谈，最终建成以1967年边界为基础、以东耶路撒冷为首都、拥有完全主权的巴勒斯坦国。任何新倡议都应符合上述基本国际准则。

第三，对话谈判和政治协商是解决巴勒斯坦问题的根本之道。以暴制暴或发表煽动性言论无助于解决问题。中方对近期有关吞并约旦河谷等巴被占领土的言论表示关切，反对任何可能导致巴以矛盾激化的单边行为，认为以方应谨慎行事，避免加剧地区局势紧张动荡，切实维护中东和平进程基础。

第四，应密切关注并改善巴勒斯坦经济和人道状况。近期，加沙地带医疗系统物资严重缺乏，人道主义局势严峻。有关方面应尽快全面解除对加沙地带的封锁，全面执行联合国有关决议。国际社会应继续支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处工作，继续为改善巴勒斯坦难民人道条件作出贡献。

中方始终致力于推动中东和平进程，为实现中东和平发挥积极和建设性作用。今年9月，中方任命翟隽大使担任中国政府中东问题特使。未来，他将与有关各方建立密切合作关系，积极劝和促谈，为推动地区热点问题妥善解决、实现地区和平稳定发挥积极和建设性作用。

主席（*以俄语发言*）：我现在以俄罗斯联邦代表的身份发言。

我们要感谢中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生就巴勒斯坦被占领土局势所作的通报，我们也欢迎巴勒斯坦外交部长里亚德·马勒基先生和约旦外交大臣埃伊曼·萨法迪先生出席会议。

中东是世界政治的核心。该地区正受到各种新旧危机的困扰。俄罗斯正在密切关注最新的事态发展，因为我们与该地区各国有着长期的关系，这种关系建立在相互尊重、互利合作和共同利益的基础之上。

我提到共同利益，这并非偶然。我们认为，中东和北非各国人民，包括所有族裔和宗教团体，都有着千丝万缕的联系。它们达成了一种平衡，而这种平衡在最近的过去却被打破，并且继续被外部强加的地缘政治运作、干涉内政、使用武力和整个国家的崩溃所打乱。

我们关切地注意到巴以和平进程中目前的紧张局势。以色列继续进行定居点活动，拆毁巴勒斯坦建筑物，还有加沙地带及其周边的局势，致使情况进一步复杂化。这种活动不仅根据国际法属于非法，而且也是在中东建立公正、持久、全面和平的最严重障碍之一。

在这方面，我们同各方一样，对以色列领导人最近关于打算将以色列主权扩展到约旦河谷的言论表示关切。贯彻这些意图将不可避免地加剧该区域的紧张局势，并破坏期待已久的以色列与阿拉伯邻国之间和平希望。这也适用于美国行政当局关于耶路撒冷和非法承认以色列对被占领的叙利亚戈兰高地的主权的决定，这是对国际法，特别是第497（1981）号决议的公然违反。

与此同时，我们看到不断有人试图为和平进程强加替代安排-这些安排破坏了解决巴勒斯坦问题的长期确立和国际公认的参数。我们认为，拖延寻求持久、全面解决这一问题的努力的意图将适得其反。单方面行动丝毫无助于我们解决该区域长期存在和新出现的各种问题。我们和我们的大多数同事都清楚，唯一的前进道路是在联合国和安全理事会的关键性参与下，将国际和区域努力结合起来。这一原则应该是所有相关努力和倡议的起点。

我们支持利用中东国际调解人四方机制作为独特机制，协助安理会有关决议批准的和平进程。俄罗斯正在尽最大努力促进与和平进程有关的各种措施，包括为以色列和巴勒斯坦领导人在没有先决条件的情况下举行会议提供一个潜在的平台。我们还正在采取步骤恢复巴勒斯坦内部团结，并欢迎我们的埃及同事在这方面采取的步骤。

在此背景下，显然早就应该向该地区派遣一个安全理事会特派团。其目标将是加强信任，促进双方重新启动谈判，并防止国际社会旨在确保基于国际法执行唯一可行解决方案的条件的努力归于崩溃。这一基础是由安全理事会制定的，对它的修订也应该在安全理事会内部进行。任何单方面步骤都不能取代两国解决方案 、马德里原则和《阿拉伯和平倡议》这些关键原则。

我们继续支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处，该机构的工作具有人道主义和政治两个层面，在巴勒斯坦领土和中东国家发挥着重要的稳定作用。

所有最终地位问题，包括耶路撒冷、基本安全问题和难民问题，都必须通过巴勒斯坦人和以色列人之间的直接谈判来解决。

悬而未决的巴勒斯坦问题是促成中东出现新挑战的因素之一。我们对海湾地区再次爆发紧张局势感到担忧。在不断相互指责的背景下，我们看到军事存在的增加，包括区域外国家的军事存在，这造成了军事对抗的风险。任何事件都可能导致具有破坏性后果的冲突。因此，我们始终呼吁有关各方采取步骤，通过政治和外交手段缓和并解决该次区域的问题。在平等对话的基础上发展该区域集体安全的可持续机制变得越来越重要。俄罗斯为此提出的一项倡议专门旨在解决冲突并制定建立信任和监督措施。

俄罗斯将为稳定中东局势作出积极贡献。我们准备与所有感兴趣的行为体合作，并邀请所有人参与集体努力。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请约旦哈希姆王国外交与侨务大臣发言。

萨法迪先生（约旦）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，首先，我要感谢你和俄罗斯联邦代表团在你担任本月安理会主席期间所作的杰出努力。我也感谢姆拉德诺夫先生的全面通报。我感谢今天有机会在安理会发言。

为实现中东全面持久和平而进行的长期艰苦努力今天处于崩溃的边缘。两国解决方案享有国际社会的共识，是解决冲突和确保该区域人民在安全与和平中生活的权利的唯一手段，这一方案受到了以色列单方面措施的威胁，这些措施违反了具有国际合法性的决议和安理会决议，导致绝望并挑起冲突和暴力的火焰。沉默不是一个选择。

需要采取有效行动，挽救和平的残余希望。在促进国际合法性和巴勒斯坦人民在自由中生活并建立自己国家的权利以及该区域人民在安全和稳定中生活的权利等方面缺乏明确、严格的立场，只会导

致绝望、温和的衰落、极端主义的扩张和冲突的爆发。这将是对区域和国际和平与安全的巨大威胁，必须加以防止。

持久、全面和平是阿拉伯的战略选择，实现这一选择的手段是明确的，那就是两国解决方案，保证根据国际决议和《阿拉伯和平倡议》建立一个以1967年6月4日边界为基础，以东耶路撒冷为首都，与以色列国和平安全毗邻共处的独立的巴勒斯坦国。

然而，以色列没有维护具有国际合法性的决议，没有与《阿拉伯和平倡议》积极互动，以在全面和平、结束1967年开始的占领的背景下实现真正的和平，确保所有阿拉伯国家与以色列之间的正常关系，并为以色列提供全面的安全保障，相反，它继续采取单方面的非法措施，破坏两国解决方案，无视和平进程的各项原则。

和平与安全是区域所有人民的一项权利，也是约旦与国际社会合作并根据国际法继续寻求的目标。然而，建立和扩大非法定居点，没收巴勒斯坦人的土地，拆毁其住宅，让他们的孩子流离失所，是无法实现和平的。不论是攻击联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处），还是剥夺50多万巴勒斯坦难民儿童的受教育权和尊严，都无法实现和平。吞并戈兰高地以及被占领的西岸面积约三分之一的约旦河谷和死海以北地区也无法实现这一目标。此类行动将扼杀两国解决方案，不会带来安全。

使占领神圣化，加深其造成的不公，既不会实现和平，保障安全和稳定，也不会促进发展。同样，违反国际合法性的行为以及有选择地执行安全理事会决议的做法会损害国际秩序，导致混乱和无法无天的情况。现实就是如此，因此，必须紧急采取有效的国际行动，开始真诚的谈判，挽救尚存的基于两国解决方案的和平机会，并重新燃起人们对这一解决方案的希望，以免以色列的违法行为和新的非法现实摧毁所有尚存的信念，使和平无法实现。

安全理事会在执行国际决议——包括第242（1697）号、第338（1973）号、第478（1980）号和第2334（2016）号决议——以及遵守国际法方面发挥着重要作用。国际法将以色列1967年夺取的领土视为被占领土。国际法要求以色列履行其作为占领国的义务。

鉴于这一危险的严重性，国际社会必须立即采取行动，保护安全与和平。安理会和国际社会必须采取行动，制止非法定居，并消除此种行为造成的灾难性后果。以色列总理宣布的吞并三分之一被占领的西岸的计划违反国际法，危及和平与安全，国际社会必须予以反对。必须制止这一计划。

国际社会必须支持近东救济工程处，允许工程处继续开展工作，帮助500多万巴勒斯坦难民过上有尊严的生活，使他们的子女能够上学，生活在希望中，而不是听任他们一直生活在贫困、无知、受压迫和沮丧之中。

我们有责任制止以色列改变圣城的历史和法律地位。作为耶路撒冷穆斯林和基督教圣地的监护人，阿卜杜拉二世国王陛下一直强调，耶路撒冷是和平的关键。耶路撒冷是穆斯林、基督徒和犹太人的圣城。它必须成为和平之城，而不是实施占领、造成不公和剥夺各种权利的场所。

根据国际法和安全理事会相关决议，东耶路撒冷是1967年被占领的巴勒斯坦领土不可分割的一部分。保护耶路撒冷及其历史地位就是捍卫国际法与和平。持续破坏这一地位的行为是对和平与安全的真正威胁。东耶路撒冷是被占领土，依照两国解决方案，这片领土必须得到解放，成为巴勒斯坦国的首都。这是实现和平的唯一途径。这座城市各处圣所的主权必须归巴勒斯坦人所有。该城伊斯兰和基督教圣地的监护权属于哈希姆王室。然而，维护耶路撒冷历史地位是我们所有人肩负的共同责任，特

别是鉴于以色列的各种挑衅和侵犯行为。国际社会必须采取行动拯救和平。

巴勒斯坦问题仍然是我国所在区域的主要问题。巴以冲突是中东所有紧张局势和不稳定的根源。落实两国解决方案是所有人享有全面和平与安全的先决条件。占领、压迫以及剥夺巴勒斯坦人各项权利等做法不会带来和平或安全。如果尊重源于我们国际法、各项原则以及共同的人道主义价值观的每个人的权利，就能实现本区域各国人民、包括巴勒斯坦人和以色列人的安全。

约旦哈希姆王国一直不遗余力地为实现全面、持久和公平的和平而努力，并致力于继续同安全理事会以及我们在国际社会中的所有朋友和伙伴合作，以实现各国人民都能享有的真正和平，从而实现他们享有安全未来的权利。

当我们约旦发言时，我们的发言有着和平调停者的可信度，这个调停者是一个真理和温和的声音，一支促进和平的力量。当我们警告说，和平的机会可能很快就会消失得无影无踪时，我们是以一个坚定地致力于和平的人的声音发出这一警告的。这一警告显然要求现在就果断采取有效行动，以免为时太晚。

主席先生，我感谢你，我们期待继续与安全理事会合作，制止局势恶化，恢复安理会的领导作用，为此，国际社会应紧急共同做出努力，结束这场对我们安全构成威胁的冲突，实现全面、公正和持久和平，这是我们所有人的权利。

中午12时25分散会。